



Parlament de les Illes Balears

CPT/CJM

La Mesa del Parlament de les Illes Balears, en sessió del dia d'avui **22.02.23**, un cop oïda la Junta de Portaveus de dia 15.02.23, i en relació amb l'escrit que teniu disponible a la webGTP, **RGE núm. 512/23**, del Grup Parlamentari **VOX-Actua Balears**, mitjançant el qual sol·licita la reconsideració de l'acord de la Mesa del Parlament de dia 19 de gener de 2023, en relació a l'admissió a tràmit del Projecte de Llei de modificació de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears, per no acompanyar l'informe preceptiu d'impacte familiar, ha acordat de comunicar-vos el següent:

Primer. Des del punt de **vista formal**, la reconsideració presentada per VOX-Actua Balears s'ha presentat en el termini i en la forma escaient. L'acord que s'impugna s'adoptà per la Mesa el 19 de gener de 2023 i fou notificat als grups parlamentaris el 23 de gener; i la reconsideració es presenta el 30 de gener, dins el termini dels 10 dies hàbils previstos a l'article 32.2 del RPIB.

La reconsideració recau sobre l'admissió a tràmit i la qualificació del projecte de Llei de modificació de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears, per entendre que vulnera l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 juliol, que exigeix l'emissió d'un informe preceptiu d'impacte familiar. Així mateix, es demana la suspensió de la tramitació legislativa fins que el govern autonòmic remeti l'informe esmentat.

Segon. Des del punt de **vista material**, l'acord que s'impugna s'adopta per la Mesa del Parlament a la vista i l'examen dels documents que acompanyen al projecte de llei del Govern presentat amb la documentació dels escrits RGE núm. 22/23 i 170/23.

En aquest cas n'és d'aplicació l'article 124.1 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, que estableix que els projectes de llei han d'anar acompanyats "d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris i dels informes i la documentació preceptiva d'acord amb la llei; i també una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva." En compliment d'aquest precepte reglamentari i de la normativa general i sectorial que n'és d'aplicació, el projecte de llei s'acompanya -tal com consta a l'acta de la Mesa de dia 19.01.2023- que es transcriu literalment:

"5. Admissió i qualificació de l'escrit RGE núm. 22/23, complementat amb l'escrit RGE núm. 170/23, del Govern de les Illes Balears, presentat com a projecte de llei de modificació de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears, a tramitar pel procediment d'urgència, acompanyat de la documentació següent:

- Antecedents normatius.
- Informe sobre la documentació que ha d'acompanyar la presentació dels projectes de llei, d'acord amb l'article 124 del Reglament del Parlament.
- Informe relatiu a l'avaluació de la legislació precedent i a la incidència efectiva del projecte de llei esmentat.
- Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de l'esborrany de l'avantprojecte de llei esmentat.
- Informe de la Direcció General en relació amb els suggeriments i al·legacions referents al tràmit d'audiència i participació de l'avantprojecte de llei esmentat.



Parlament de les Illes Balears

- Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'avantprojecte de llei esmentat.
 - Dictamen núm. 18/2022 del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears relatiu a l'avantprojecte de llei esmentat.
 - Acta de la sessió de la Comissió del Joc de les Illes Balears.
 - Certificat que l'avantprojecte de llei ha estat sotmès al procediment de la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015.
 - Certificat de Transparència.
 - Informe d'avaluació d'impacte de gènere de l'avantprojecte de llei esmentat.

Conformement amb l'establert als articles 47 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, i 124 i següents, 106 i 107 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, la Mesa acorda admetre'l a tràmit, ordenar-ne la publicació en el BOPIB i en el BOIB així com la d'anuncis en mitjans de difusió general. Igualment, obrir un termini de **8 dies** (que finalitzarà dia **30 de gener de 2023**) per tal que els grups parlamentaris recaptin opinions i perquè els serveis de la cambra elaborin un dossier documental; i un cop transcorregut el qual obrir el termini perquè s'hi puguin presentar esmenes davant la Comissió d'Economia, que serà de **8 dies** (que finalitzarà dia **8 de febrer de 2023**).

Igualment, s'ordena obrir un termini per tal que els ciutadans i les ciutadanes de les Illes Balears, mitjançant associacions representatives dels seus interessos formalment inscrites en el Registre d'Associacions del Govern, puguin presentar propostes d'esmenes fins que acabi el termini de presentació d'esmenes ja esmentat, és a dir fins a dia **8 de febrer de 2023**.

Atès que aquest projecte de llei es declara no exempt de la tramitació del procediment de participació ciutadana previst al títol XIV del Reglament del Parlament, l'obertura d'aquest procediment es sotmetrà a l'acord de la Junta de Portaveus."

La funció qualificadora de la Mesa (de caràcter tècnica jurídica) respecte de l'admissió a tràmit d'un projecte de llei, ha de limitar-se a fer un examen formal de la documentació presentada, sense que suposi un examen de la viabilitat material d'aquest ni un judici sobre l'oportunitat política o un examen liminar de la seva constitucionalitat, de manera que n'impedeix el seu debat en els òrgans competents, d'acord amb la Doctrina del TC. Aquesta doctrina queda resumida en l'ATC 181/2006, de 5 de juny, FJ 2n, que indica:

"Pues bien, de acuerdo con nuestra jurisprudencia, en la fase de admisión y calificación de los proyectos de ley, en principio, a la Mesa le compete, con sujeción al ordenamiento jurídico, en particular a la Constitución y a los Reglamentos parlamentarios que regulan sus atribuciones y funcionamiento, y en aras de la necesaria eficacia del trabajo parlamentario, verificar la regularidad jurídica y la viabilidad procesal de las iniciativas; esto es, examinar si las iniciativas que le son sometidas cumplen los requisitos formales exigidos por la norma reglamentaria (STC 40/2003, de 27 de febrero, FJ 2). De ese modo, venimos insistiendo en que el control que ejerce la Mesa sobre las proposiciones o proyectos que recibe es meramente formal. Como reiteramos en la STC 95/1994, de 21 de marzo, FJ 4, las Mesas, en la fase de calificar y admitir, deben juzgar exclusivamente la observancia de los requisitos formales de la iniciativa parlamentaria sometida a su consideración. En consecuencia, limitado su cometido en este punto a los términos



Parlament de les Illes Balears

señalados, tienen vedado realizar un examen de oportunidad política de las iniciativas que se les plantean para su calificación [STC 38/1999, de 22 de marzo, FJ 3 A)].”

Les referències a l'impacte familiar del projecte de llei no es limiten a una sola frase de la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, apartat 6.5, tal com s'afirma a l'escrit presentat per al GP VOX- ACTUA BALEARES, sinó que també es conté en l'Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2 a) de la Llei del Govern, per part del Cap de Departament de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa, de 23.12.2022, com s'exposarà a continuació.

C. En concret i pel que fa referència a l'impacte familiar, en el document titulat “Memòria d'anàlisi normatiu de l'esborrany de l'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears”, de 23 de desembre de 2022, conté, a l'apartat 6 “Anàlisi dels impactes”, juntament amb l'impacte econòmic, pressupostari, de càrregues administratives, de gènere, “l'avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància, l'adolescència i sobre orientació sexual i identitat de gènere”, a l'apartat 6.5 i a la pàgines 13 i 14:

“6.5. Evaluación de impacto de la norma en la familia, la infancia y la adolescencia, y sobre orientación sexual e identidad de género

El artículo 22 de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de protección jurídica del menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento civil —precepto añadido por el artículo 1.21 de la Ley 26/2015, de 28 de julio—, y el artículo 11 de la Ley 9/2019, de 19 de febrero, de la atención y los derechos de la infancia, establecen que las memorias de análisis de impacto normativo que se tengan que adjuntar a los anteproyectos de ley y a los proyectos de reglamentos tienen que incluir el impacto de la normativa en la infancia y la adolescencia.

Por otro lado, el artículo 34.1 de la Ley 8/2018, de 31 de julio, de apoyo a las familias de las Islas Baleares, y la disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de protección a las familias numerosas, exige que en las memorias de análisis de impacto normativo se tiene que incluir el impacto de la normativa en la familia. Este Anteproyecto de ley está especialmente enfocado a prevenir adicciones actuando desde la edad temprana. El artículo 32 de la Ley 8/2016, de 30 de mayo, para garantizar los derechos y libertades de las lesbianas, gays, trans, bisexuales e intersexuales y para erradicar la LGTBIfobia, establece que las administraciones públicas de las Islas Baleares tienen que incorporar la evaluación de impacto sobre la orientación sexual e identidad de género en el desarrollo de sus competencias, para garantizar la integración del principio de igualdad y no discriminación de las personas LGTBI sobre todas las disposiciones legales y reglamentarias que se impulsen en el territorio de la comunidad autónoma. La entrada en vigor e implementación de esta propuesta normativa no tiene efecto sobre la familia, la infancia y la adolescencia, así como tampoco sobre la orientación sexual y la identidad de género, según el artículo 11 de la Ley 9/2019, de 19 de febrero, de la atención y los derechos de la infancia.

Así, el presente anteproyecto de ley está especialmente enfocado a prevenir adicciones actuando desde la edad temprana. En este sentido, esta modificación normativa está animada por una especial sensibilidad para con los menores de edad.

Entre las principales novedades que pretende introducir en la regulación del juego y las apuestas en las Illes Balears caben destacar tres fundamentalmente orientadas a evitar que los menores de edad se familiaricen con la actividad del juego compulsivo y las apuestas.



Parlament de les Illes Balears

Hablamos, concretamente, de la prohibición general en medios y soportes de comunicación de toda publicidad de la actividad del juego y las apuestas en el territorio de las islas, del control remoto de activación y desactivación de las máquinas de juego de tipo B en los bares y locales de ocio para asegurarse de que los menores de edad no las usen ni son sujetos a reclamos atractivos, y de la ampliación de las distancias mínimas entre los nuevos locales de juego y apuestas y los centros educativos, los centros de salud y las zonas de ocio y deporte, tradicionalmente muy transitados por menores de edad.

La modificación propuesta, pues, entiende retrasar al máximo el contacto de niños y adolescentes con el universo del juego de azar y las apuestas. Esto presenta un corolario obvio de preservación del equilibrio de la vida en el seno de la familia, desde el momento que evita las conductas compulsivas y cercanas a la adicción que, a menudo, ponen en jaque la vida, la economía y la estructura propia de cada núcleo familiar afectado por las conductas adictivas.

El artículo 32 de la Ley 8/2016, de 30 de mayo, para Garantizar los derechos y libertades de las lesbianas, gays, trans, bisexuales e intersexuales y para erradicar la LGTBI fobia, establece que las administraciones públicas de las Illes Balears han de incorporar la evaluación de impacto sobre la orientación sexual e identidad de género en el desarrollo de sus competencias, para garantizar la integración del principio de igualdad y no discriminación de las personas LGTBI sobre todas las disposiciones legales y reglamentarias que se impulsen en el territorio de la Comunidad Autónoma. En relación con la orientación sexual y la identidad de género, la entrada en vigor e implementación de la presente propuesta normativa no opera efecto alguno."

Tot i que, d'entrada s'indica que la reforma legislativa no té impacte sobre la família, de forma similar a l'avaluació de l'impacte envers la infància i l'adolescència; en matisa l'explicació, quan assenjala que s'ha enfocat a prevenir addiccions amb l'actuació des d'una edat primerenca. La modificació pretén evitar al màxim el contacte dels nins i els adolescents amb l'univers del joc d'atzar i les apostes; idea que es projecta en la preservació de l'equilibri de la vida en les famílies. Afegeix que "és així des del moment que evita les conductes compulsives i properes a l'addicció que, a vegades, posa en risc la vida, l'economia i l'estructura pròpia de cada nucli familiar afectat per les conductes addictives". Reconeix que no hi ha un impacte sobre les famílies, però ajuda a mantenir l'equilibri dels membres per si alguns d'ells n'és addicte als jocs i a les apostes.

- D. En segon lloc, el darrer Informe de l'article 59.2 a) de la Llei del Govern de les Illes Balears, conclou que "els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del Títol IV de la Llei del Govern (*Procediment d'elaboració normativa*), si bé l'expedient documental i la memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu s'haurien de completar en els aspectes específicament assenyalats en la consideració jurídica quarta"; i, finalment, afegeix que no hi ha cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació". Vege'm-ho:



Parlament de les Illes Balears

GOBIERNO

b) Atès el que disposa l'article 51 de la Llei del Govern de les Illes Balears, en el lloc web de l'Administració autonòmica s'ha habilitat un espai específic en el qual es pot consultar l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears, i l'estat de la seva tramitació. En efecte, en compliment de l'obligació establerta en les lleis c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el Portal de Transparència de l'Administració de la Comunitat Autònoma es publica aquesta Iniciativa legislativa, juntament amb tota la informació de rellevància jurídica que integra l'expedient documental.

CONCLUSIONES I RECOMANACIONES

A. Conclusiones

1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.
2. S'acredita la qualitat tècnica de la proposta normativa, amb el suggeriment que s'ha expressat en la consideració jurídica tercera.
3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei del Govern de les Illes Balears, si bé l'expedient documental i la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu s'haurien de completar en els aspectes específicament assenyalats en la consideració jurídica quarta.
4. No hi ha necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, com tampoc de referir-se en la nova altres d'existents en el mateix àmbit.
5. Es constata el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei del Govern de les Illes Balears.
6. No hi cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma examinada.

B. Recomendaciones

1. En vista de les conclusions esmentades, s'aconsella posar aquest Informe en mans de la Secretaria General de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, com a òrgan responsable de la tramitació, perquè el conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica fixi la redacció definitiva de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears.

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
Tel. 971 17 71 00
<http://cpresidencia.caib.es>

<https://www.caib.es/1671789783428-545702893-2694215919179347141>

10



Adreça de validació:
<https://ceiv.caib.es/convencions/view.xhtml?hash=1671789783428-545702893-2694215919179347141>
CSV: 1671789783428-545702893-2694215919179347141

Pàgina 10/13

Atesa la remissió expressa a la consideració jurídica quarta de l'informe, i respecte de l'apartat 4, sobre la *Suficiència de la documentació*, assenyalada, "la memòria fa referència a tot un seguit d'avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conformement al que disposa la lletra g) *in fine* de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei del Govern de les Illes Balears: gènere, sobre la infància i l'adolescència, sobre la família, sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, sobre la discapacitat i sobre el canvi climàtic", sense que es manifesti ni es declari que hi manca l'informe preceptiu de l'impacte familiar. Just el contrari, s'avalua l'impacte familiar, de forma similar a altres, com la infància i l'adolescència i no s'indica que es pugui entendre vulnerada la normativa sectorial, com pugui ser l'art. 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies. La transcripció literal de l'informe diu:

"4. Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment

1. En l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa hi ha la documentació següent:

(...)

l) La memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu, que és evolutiva —n'hi ha dues versions a l'expedient— i conté, en general, els aspectes als quals es refereix l'article 60 de la Llei del Govern de les Illes Balears:

(...)



Parlament de les Illes Balears

3r. La memòria fa referència a tot un seguit d'avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conforme al que disposa la lletra g) in fine de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei del Govern de les Illes Balears: gènere, sobre la infància i l'adolescència, sobre la família, sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, sobre la discapacitat i sobre el canvi climàtic.
(...)"

No es comparteix l'afirmació del GP VOX quan assenyalava que a la Memòria d'impacte de l'anàlisi normatiu només hi hagi la referència a una sola frase a l'impacte familiar, sinó que hi ha dues pàgines on es relaciona en un sol bloc l'impacte de la modificació sobre la família, la infància, l'adolescència i l'orientació sexual i la identitat de gènere. I, en segon lloc, en la normativa sectorial tampoc s'exigeix que es tracti d'un informe aïllat, sinó que es pot completar en un bloc temàtic, tal com s'ha presentat.

Per tant, atesa la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, que considera que no té impacte sobre les famílies, entre d'altres col·lectius, i d'acord amb l'Informe de l'article 59.2.a) de la Direcció General de Relacions amb el Parlament i Coordinació Normativa, que conclou que es pot seguir amb la tramitació perquè s'acompleixen la tramitació preceptiva i amb la suficiència de la documentació, la Mesa no ha d'avaluar si són certes o no aquestes consideracions, sinó que ha considerat que s'acompleixen en aquest projecte de llei les exigències formals en la presentació de la documentació preceptiva de conformitat amb l'article 124 RPIB i d'acord amb la Doctrina del Tribunal Constitucional ja citada. Aquesta funció qualificadora s'ha predicat de la resta d'iniciatives legislatives que s'estan tramitant en la cambra (modificació de la Llei 5/2005, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental i la Llei de les Àrees municipals d'impuls comercial de les Illes Balears, de societats cooperatives, etc.).

En conclusió, tal com s'ha deduït de la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu i de l'informe del l'article 59.2.a) de la Llei del Govern, el projecte de llei de modificació de la Llei del joc i les apostes de les Illes Balears conté la documentació assenyalada a l'art. 124 del RPIB i normativa aplicable; per la qual cosa, es proposa desestimar la reconsideració del GP VOX-Actua Balears.

Es demana així mateix, la suspensió de la tramitació legislativa per la interposició de l'escrit de reconsideració, aspecte que no està previst en el Reglament. Efectivament, en consonància amb la Doctrina Constitucional, la sol·licitud de reconsideració no té efectes suspensius si no estan expressament previstos en el Reglament de la Cambra. Sobre aquesta qüestió, el mateix Tribunal Constitucional es pronuncià per l'ATC 22/1994, de 16 de febrer, a propòsit de la impugnació d'un acord de la Mesa del Parlament de les Illes Balears que no suspengué la tramitació d'una proposició de llei, FJ 3r:

"(...) el del Parlamento de las Islas Baleares establece este recurso en su art. 30.2, determinando su ámbito material y condiciones de ejercicio, sin hacer mención alguna a los efectos suspensivos que la interposición del recurso pueda tener en relación con el acto de la Cámara impugnado. No existe, pues, como pretende el recurrente, mandato reglamentario alguno -ni, obviamente, de carácter constitucional- que establezca una automática relación de causa-efecto entre la interposición del recurso de reconsideración y la suspensión del acto impugnado. Y, menos aún, cuando, como en el caso presente, estamos ante un mero anuncio anticipado de su futura interposición, pues esta sola posibilidad podría conducir a una indeseada



Parlament de les Illes Balears

paralización de la actividad de la Cámara, mediante la mera manifestación por parte de uno de sus miembros integrantes de su voluntad de recurrir los actos de calificación y admisión a trámite de la Mesa.”

Tercer. Atesos el motius esmentats, s'acorda desestimar la reconsideració presentada per al GP VOX- Actua Balears i no suspendre la tramitació legislativa, per les raons contingudes en l'apartat anterior.

Quart. Es comuniqui aquesta resolució al GP VOX-Actua Balears, a la resta de grups parlamentaris, al diputat no adscrit i al Govern.

Cinquè. Contra aquest acord es pot interposar el recurs d'emparament de l'article 42 Llei Orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional en el termini de 3 mesos a comptar de la notificació de la resolució.”

Us ho comunic per al vostre coneixement.

Palma, 22 de febrer de 2023

El president del Parlament
de les Illes Balears



Vicenç Thomas I Mulet

Als portaveus dels grups parlamentaris Popular, Socialista, Unidas Podemos, Ciudadanos, MÉS per Mallorca, El Pi-Proposta per les Illes Balears i Mixt i al diputat no adscrit de la cambra